



Bydgoszcz, dnia 31 lipca 2024 r.

REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY

WOO.4220.494.2024.JO

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 4 oraz art. 66 i art 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 t.j.), dalej zwanej uouioś, w związku z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 t.j.), zwaną dalej Kpa, a także § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) i 83 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), nawiązując do pisma Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 11 lipca 2024 r., znak: S.6220.15.2024 (wpływ: 17.07.2024 r.), po przeanalizowaniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia, zwaną dalej w skrócie Kip, który złożył Pan Michał Olszewski – Pełnomocnik występujący w imieniu firmy Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKO” Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Komunalnej 4 we Włocławku, wyrażam następującą opinię:

- I. Dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa budynku i wiaty do tymczasowego magazynowania odpadów, budynku portierni z zapleczem biurowo-techniczno-socjalnym, zjazdu z drogi powiatowej oraz infrastruktury technicznej i zagospodarowania terenu – we Włocławku przy ul. Wiklinowej na działce nr 4/37 obręb 0004 Kawka”, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.
- II. Zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, powinien obejmować zagadnienia, o których mowa w art. 66 uouioś, ze szczególnym ustaleniem stanu faktycznego oraz jego zgodności z przepisami ww. ustawy.
- III. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2b uouioś wskazuję zakres i szczegółowość wymaganych danych pozwalających scharakteryzować przedsięwzięcie, rodzaje

oddziaływań oraz elementy środowiska wymagające szczegółowej analizy poprzez przeprowadzenie w raporcie:

1. W zakresie klimatu akustycznego:

- 1) Dokonania analizy oddziaływania projektowanej inwestycji na klimat akustyczny z uwzględnieniem wszystkich źródeł hałasu funkcjonujących na terenie zadania, w tym ruchu pojazdów (analiza akustyczna w odniesieniu do pory dnia i nocy, o ile przewiduje się pracę w porze nocnej).
- 2) Przedstawienia opisu przyjętych założeń i danych wejściowych do obliczeń, w tym wytypowanie i klasyfikację źródeł hałasu znajdujących się na terenie przedsięwzięcia (ilość, moc akustyczną, obiekty ekranujące, wskaźnik gruntu, itp.).
- 3) Określenia oddziaływania projektowanego zamierzenia na środowisko, w postaci izolinii poziomu dźwięku odpowiadających dopuszczalnym poziomom hałasu, zgodnie z rozporządzeniem z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112, t.j.), zróżnicowanych ze względu na rodzaj terenu.
- 4) Określenia wartości poziomów hałasu na granicy najbliższych terenów wymagających ochrony przed hałasem zlokalizowanych w sąsiedztwie inwestycji oraz przed elewacją budynków mieszkalnych i budynków o innej funkcji chronionej.
- 5) Przedstawienia informacji, dotyczących przyjętego modelu obliczeniowego propagacji hałasu. Przeprowadzona symulacja powinna zostać wykonana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa krajowego i unijnego, przy zastosowaniu rekomendowanego programu do obliczeń rozprzestrzeniania hałasu w środowisku.
- 6) Zestawienia danych przyjętych do obliczeń oraz wyników w formie tabelarycznej (w wytypowanych punktach receptorowych) i graficznej (czytelna skala, odpowiednio dobrana siatka obliczeniowa) – wydruki z licencjonowanego programu komputerowego.
- 7) Przedstawienia sposobów ograniczenia i minimalizacji emisji hałasu do środowiska (np. w postaci rozwiązań organizacyjnych i technicznych zabezpieczeń przeciwhałasowych).
- 8) Określenia zagospodarowania i przeznaczenia terenu zgodnie z art. 113 i 115 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 t.j.) oraz cyt. rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Rejony występowania terenów wymagających ochrony akustycznej zaznaczyć na mapie i wyróżnić

ze względu na uwarunkowania akustyczne. Przy określaniu zagospodarowania i przeznaczenia terenu uwzględnić następujące wymagania:

- jeśli w obszarze potencjalnego oddziaływania przedsięwzięcia obowiązują zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (mpzp), określić przeznaczenie terenów chronionych akustycznie w tym planie i dodatkowo, uzyskać informacje z właściwej jednostki samorządu terytorialnego (wydane nie wcześniej niż trzy miesiące od daty przedłożenia raportu) o aktualnym sposobie zagospodarowania i wykorzystania ww. terenów, które w danym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczone są pod tereny chronione akustycznie;
- dla terenów, które nie są objęte aktualnie obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a znajdują się w potencjalnym obszarze oddziaływania akustycznego przedsięwzięcia, dołączyć prawidłowo sformułowaną opinię danego organu gminy dotyczącą faktycznego aktualnego (tzn. data wydania nie wcześniej niż trzy miesiące od daty przedłożenia raportu) zagospodarowania tych terenów wraz ze wskazaniem, do jakiego rodzaju terenu należą, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Informacje przedstawione w opinii powinny w jednoznaczny sposób wskazywać granice terenów wymagających ochrony akustycznej. Opinię organu gminy załączyć do raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

2. W zakresie ochrony powietrza atmosferycznego:

- 1) Analizy oddziaływania na powietrze atmosferyczne z uwzględnieniem emisji zorganizowanej i niezorganizowanej substancji zanieczyszczających do powietrza atmosferycznego charakterystycznych dla tego typu inwestycji.
- 2) Wskazanie skutecznych sposobów i metod ograniczania skutków realizacji inwestycji na powietrze atmosferyczne.
- 3) Oceny oddziaływania zamierzenia związanego ze zmianami klimatu (mitygacja – łagodzenie zmian klimatu i adaptacja do tych zmian), na wszystkich etapach procesu inwestycyjnego.
- 4) Przeprowadzenie analizy rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu. Analiza winna zawierać:
 - a) dane wejściowe do obliczeń oraz wyniki w postaci tabelarycznej i graficznej, z przyjęciem skoku siatki na poziomie max. 10 m;

- b) aktualny stan jakości powietrza dla rozpatrywanego terenu;
 - c) wydruki z licencjonowanego programu komputerowego pozwalającego na modelowanie dyspersji zanieczyszczeń w powietrzu atmosferycznym;
 - d) ocenę oddziaływania planowanego zamierzenia na powietrze atmosferyczne wraz z rozwiązaniami chroniącymi środowisko, na etapie jego budowy i eksploatacji;
 - e) przedstawienie obliczeń rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu dla przedsięwzięcia. Należy określić najwyższą wartość stężeń zanieczyszczeń poza granicami terenu, do którego Inwestor posiada tytuł prawny. Obliczenia należy przedstawić w formie tabelarycznej i graficznej wraz z przyjętym tokiem obliczeń;
 - f) informacje w zakresie ograniczania emisji substancji złoonych. Należy wskazać proces lub procesy technologiczne będące źródłem emisji odorów oraz metody pozwalające na ich minimalizację;
 - g) wnioski i zalecenia wynikające z przeprowadzonych obliczeń.
3. W zakresie lokalizacji i zagospodarowania terenów sąsiednich:
- 1) Przedstawienia na mapie najbliższych położonych terenów chronionych akustycznie względem granic terenu inwestycyjnego, wraz z określeniem odległości.
 - 2) Plan sytuacyjny przedstawiający wszystkie elementy zagospodarowania terenu zakładu.
 - 3) Wskazania oddziaływań skumulowanych zamierzenia z istniejącymi, projektowanymi oraz planowanymi przedsięwzięciami na terenie i w sąsiedztwie analizowanej nieruchomości.
 - 4) Analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z realizacją przedmiotowej inwestycji.
4. W zakresie gospodarki wodno-ściekowej:
- 1) Określenia budowy geologicznej oraz warunków hydrogeologicznych otoczenia projektowanego przedsięwzięcia wraz z określeniem potencjalnego wpływu inwestycji na środowisko gruntowo-wodne (zwłaszcza pierwszy poziom wodonośny).
 - 2) Wskazania sposobów zabezpieczenia gruntu i wód podziemnych przed zanieczyszczeniami na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, w tym określenie, jak głęboko będą realizowane wykopy i czy będą wymagały odwodnienia.
 - 3) Określenia lokalizacji najbliższych studni i ujęć wód podziemnych na potrzeby

zaopatrzenia ludności oraz ich stref ochronnych, a także wskazanie, czy planowana inwestycja znajduje się w granicach takiej strefy oraz określenie kierunku spływu wód podziemnych.

- 4) Przedstawienia planowanych rozwiązań w zakresie gospodarki wodno-ściekowej zarówno na etapie realizacji, jak i eksploatacji przedsięwzięcia, w tym: podanie źródła zaopatrzenia inwestycji w wodę wraz z wyliczeniem zapotrzebowania na wodę na poszczególne cele, przedstawienie sposobu postępowania ze ściekami socjalno-bytowymi, przemysłowymi oraz wodami opadowymi.
 - 5) Określenia warunków przeładunku substratów, mając na uwadze zabezpieczenie środowiska wodno-gruntowego.
 - 6) Wskazania, w obrębie jakich jednolitych części wód (JCWP, JCWPd) zlokalizowane jest przedsięwzięcie. Określić statut oceny wód zgodnie z planem gospodarowania wodami (dobry/zły), ocenę ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych (zagrożone/niezagrożone) jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych.
 - 7) Odniesienia się do art. 81 ust. 3 uouioś, w tym wyjaśnienie wraz ze szczegółowym uzasadnieniem i odwołaniem do przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087 ze zm.), czy przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły/Odry. Odpowiedź szczegółowo uzasadnić odwołując się do zapisów ww. dokumentu.
5. W zakresie ochrony przyrody:
- 1) Oceny zgodności przedsięwzięcia z ograniczeniami:
 - a) względem gatunków chronionych i ich siedlisk, wynikającymi z art. 51, 52 i 56 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336 ze zm.).
 - 2) Oceny wpływu i skutków realizacji przedsięwzięcia na:
 - a) obszary Natura 2000: Włocławska Dolina Wisły PLH040039 i Dolina Dolnej Wisły PLB040003;
 - b) gatunki (w szczególności objęte ochroną) i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji;
 - c) siedliska żerowania zgrupowań ptaków w okresie migracji (wiosennej i jesiennej) oraz zimowania,
 - d) różnorodność biologiczną;
 - e) szlaki migracji zwierząt, pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji;

f) krajobraz.

- 3) Analizy zasięgu i skutków realizacji przedsięwzięcia na: formy ochrony przyrody, gatunki i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, a także szlaki migracji zwierząt pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji.
Oceny i analizy, o których mowa w pkt 1-3 należy przeprowadzić dla fazy przygotowania i eksploatacji przedsięwzięcia, uwzględniając oddziaływanie skumulowane pochodzące od przedsięwzięć sąsiadujących, również planowanych do realizacji.
 - 4) Wskazań co do potrzeby zastosowania działań minimalizujących i kompensujących względem stwierdzonych elementów środowiska przyrodniczego (rzeczywistych i potencjalnych gatunków fauny, rzeczywistych siedlisk przyrodniczych i gatunków roślinności), pozostających w zasięgu oddziaływania realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia wraz z podaniem ich zakresu, lokalizacji oraz terminu wykonania.
6. W zakresie szkód w środowisku:
- 1) Analizy możliwości wystąpienia szkody w środowisku podczas realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia.
 - 2) Wskazania sposobu postępowania w przypadku zaistnienia szkody lub bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku podczas realizacji i eksploatacji zadania.
7. W zakresie gospodarki odpadami:
- 1) Przeanalizowania gospodarki odpadami, w tym podanie:
 - a) skali inwestycji – ilości i rodzajów zbieranych odpadów wg ich kodów;
 - b) maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane, w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku.
 - 2) Szczegółowego opisu sposobów i miejsc magazynowania poszczególnych rodzajów odpadów oraz zabezpieczeń, jakie będą stosowane w celu wyeliminowania ich negatywnego oddziaływania na środowisko.
 - 3) Odniesienia do spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 1742).
 - 4) Opisu dalszego postępowania z odpadami z uwzględnieniem określenia zakładanych procesów odzysku lub unieszkodliwiania, czyli gdzie będą przekazywane odpady.

Oceny i analizy, o których mowa powyżej należy przeprowadzić dla fazy przygotowania i eksploatacji przedsięwzięcia, uwzględniając oddziaływanie skumulowane pochodzące od przedsięwzięć sąsiadujących, również planowanych do realizacji.

IV. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2c uouioś wskazuję następujące zakresy i metody badań wpływu na poniższe elementy środowiska:

1. W zakresie ochrony przyrody, należy:

1. Przeprowadzić badania terenowe w celu rozpoznania występowania siedlisk gatunków zwierząt, roślin i grzybów, siedlisk przyrodniczych, szlaków migracji zwierząt (w tym ponadlokalnych, lokalnych i okresowych), zgrupowań żerujących ptaków w okresie migracji i zimowania.

Metody oraz terminy badań należy dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji oraz uwzględniając dobre praktyki w tym zakresie, np. określone w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ.

Zebranie wyników powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych.

2. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 652 t.j.) wyniki inwentaryzacji przyrodniczej przedstawić w postaci:

- a) tekstowej – w formacie PDF z możliwością przeszukiwania tekstu oraz w formacie RTF, DOCX, DOC albo ODT;
- b) tabelarycznej – w formacie PDF z możliwością przeszukiwania tekstu oraz w formacie XML, XLSX, XLS albo ODS;
- c) graficznej i kartograficznej – w formacie PDF;
- d) wektorowej (danych geoprzestrzennych GIS) – w formacie ShapeFile (SHP) lub GeoPackage (GPKG).

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Włocławek, pismem z dnia 11 lipca 2024 r., znak: S.6220.15.2024 (wpływ: 17.07.2024 r.), zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa budynku i wiaty

do tymczasowego magazynowania odpadów, budynku portierni z zapleczem biurowo-techniczno-socjalnym, zjazdu z drogi powiatowej oraz infrastruktury technicznej i zagospodarowania terenu – we Włocławku przy ul. Wiklinowej na działce nr 4/37 obręb Kawka”.

Po zapoznaniu się z dołączoną do wniosku dokumentacją, tj. Kip, ustalono, że jest to przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko jest fakultatywne, w § 3 ust. 1:

- pkt 54 lit. b) cyt.: „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.”;
- pkt 83 lit. b) cyt.: „punkty do zbierania, w tym przeładunku:, odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych”.

W odniesieniu do uwarunkowań wymienionych w art. 63 ust. 1 uouioś, tutejszy Organ przeanalizował rodzaj i charakter planowanej inwestycji, usytuowanie przedsięwzięcia, zważywszy na możliwe zagrożenia dla środowiska, jak również rodzaj i skalę możliwego oddziaływania.

Dla analizowanego terenu obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, przyjęty Uchwałą Nr XXVII/20/09 Rady Miasta Włocławek z dnia 06 kwietnia 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Włocławek dla obszaru w rejonie obrębu Kawka, położonego pomiędzy: granicą terenów leśnych, granicą miasta, terenami zieleni wzdłuż rzeki Wisły, działką nr 47, ulicą Krzywa Góra (Dz. Urz. Woj. Kujawsko - Pomorskiego Nr 58 z dnia 02 czerwca 2009 r., poz. 1191). Działka nr 4/37 obręb Kawka, zlokalizowana we Włocławku przy ulicy Wiklinowej, znajduje się w terenie oznaczonym symbolem 2 P o przeznaczeniu terenu:

- podstawowym: tereny przemysłowe;
- dopuszczalnym: zabudowa magazynowa i składy, usługi.

W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zagadnieniem podstawowym, warunkującym możliwość dalszego prowadzenia postępowania jest kwestia ustalenia, czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne z zapisami obowiązującego na danym obszarze aktu prawa miejscowego. Stwierdzenie zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi podstawowe kryterium dla dalszej oceny wpływu przedsięwzięcia na środowisko. Zgodnie bowiem z art. 59a

ust. 1 pkt 2 ustawy, przystąpienie do analizy w zakresie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – w przypadku przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, poprzedza analizą zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym, weryfikacji zgodności przedmiotowego przedsięwzięcia z zapisami ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dokonał Prezydent Miasta Włocławek, przed wystąpieniem do tut. Organu z wnioskiem o opinię co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanej inwestycji.

Na obszarze projektowanego zadania nie występują obszary: wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łąkowe oraz ujścia rzek, obszary wybrzeży i środowisko morskie, obszary górskie lub leśne; obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych; obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody, obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne, przylegające do jezior, jak również obszary ochrony uzdrowiskowej.

Omawiane zadanie zostanie usytuowane w granicach miasta Włocławek, w znacznej odległości od terenów zwartej zabudowy mieszkaniowej, w otoczeniu zabudowy przemysłowej. Gęstość zaludnienia przedmiotowego obszaru wynosi 1 256,8 os/km², zgodnie z danymi GUS.

Przedsięwzięcie będzie zlokalizowane poza obszarami chronionymi w myśl ustawy o ochronie przyrody, w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów Natura 2000: Włocławska Dolina Wisły PLH040039 i Dolina Dolnej Wisły PLB040003.

Obszar Natura 2000 Dolina Dolnej Wisły PLB040003 wyznaczono m.in. w celu ochrony migrujących gatunków ptaków, np. niżej wymienionych gatunków: gęgawa, gęś zbożowa, łabędź niemy, żuraw, czajka, siewka. Biorąc pod uwagę treść art. 33 ww. ustawy o ochronie przyrody, pojęcie przedsięwzięcia w kontekście oddziaływań na obszary Natura 2000 należy rozumieć bardzo szeroko. Nie ma znaczenia jego rozmiar, stosowana technologia czy wielkość produkcji. Liczy się jedynie fakt możliwości wystąpienia oddziaływań na przedmiot ochrony obszaru lub obszarów Natura 2000. Takie podejście znajduje potwierdzenie np. w wyroku ETS w sprawie C-392/96 Komisja przeciwko Irlandii. Ponadto fakt, że inwestycja (o takim samym lub podobnym charakterze funkcjonuje lub funkcjonowała) na tym terenie nie może być żadnym usprawiedliwieniem dla zezwolenia na jej kontynuację lub wszczynanie podobnych działań bez przeprowadzenia oceny siedliskowej, obejmującej gatunki i siedliska przyrodnicze, w tym

również korytarze migracji. Potwierdzenie takiego podejścia znajdujemy również w polskim orzecznictwie (Wyrok WSA w Warszawie IV SA/Wa 672/08).

Przedmiotem inwestycji jest budowa budynku i wiaty do tymczasowego magazynowania odpadów, budynku portierni z zapleczem biurowo-techniczno-socjalnym, zjazdu z drogi powiatowej oraz infrastruktury technicznej i zagospodarowania terenu we Włocławku przy ul. Wiklinowej. Przedsięwzięcie zlokalizowane będzie na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego – Park Przemysłowo-Technologiczny we Włocławku.

Obiekty zostaną zlokalizowane na utwardzonym placu pełniącym funkcję:

- magazynową - miejsce posadowienia magazynu z boksami i wiaty na kontenery,
- manewrową,
- miejsc postojowych i rozładunkowych.

W planowanych w ramach inwestycji obiektach, nie będzie prowadzone przetwarzanie odpadów, a jedynie tymczasowe magazynowanie odpadów. Jednakże na PZT uwzględniono instalację do przetwarzania odpadów (kruszarka, przesiewacz itp.).

Zgodnie z Kip, w wariantcie alternatywnym planuje się instalację recyklingu odpadów betonu i gruzu budowlanego, składającej się z urządzeń mobilnych: rozdrabniacza, kruszarki, przesiewacza i urządzenia do sortowania. Zaproponowany wariant stanowi odrębne przedsięwzięcie, które kwalifikuje się do § 3 ust. 1 pkt 82 cyt. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W opinii tut. Organu przedstawione rozwiązanie nie stanowi wariantu alternatywnego, ponieważ analiza wariantowa przeprowadzana jest w ramach planowanego przedsięwzięcia i co najważniejsze jednej kwalifikacji.

Obecnie na terenie planowanego przedsięwzięcia nie jest prowadzona żadna działalność gospodarcza. Teren działki jest nieużytkowany.

W ramach projektowanej inwestycji przewidziano realizację następujących obiektów budowlanych:

1. budowa budynku do tymczasowego magazynowania odpadów palnych z wydzielonymi boksami przeznaczonymi do magazynowania odpadów budowlanych z remontów i rozbiórek (obiekt nr 2);
2. budowa wiaty do tymczasowego magazynowania odpadów niepalnych z wydzielonymi boksami przeznaczonymi do magazynowania odpadów budowlanych z remontów i rozbiórek (obiekt nr 3);
3. budowa wiaty na kontenery na odpady palne (obiekt nr 4a);
4. budowa wiaty ze stanowiskiem mycia maszyn i sprzętu (obiekt nr 8);

5. budowa budynku portierni z zapleczem biurowo-techniczno-socjalnym (obiekt nr 1).

Bezpośrednie otoczenie stanowi:

- od północy - zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna oraz zadrzewienia;
- od wschodu - ulica Wiklinowa za nią nieużytki a następnie rzeka Wisła;
- od południa - poła, łąki, nieużytki, następnie zakład PV Prefabet Kluczbork, a dalej za nim Zakład Anwil;
- od zachodu - poła, łąki, nieużytki, a za nimi ulica Zbożowa oraz Zakład Wika Polska.

Ponadto, w sąsiedztwie planowanego przedsięwzięcia realizowana jest budowa hali produkcyjnej.

Istotnym w przedmiotowej sprawie jest fakt, iż inwestycja usytuowana zostanie w bardzo bliskiej odległości od terenów chronionych akustycznie. Najbliższe tereny podlegające ochronie akustycznej zlokalizowane są w kierunku północnym i są to tereny z zabudową zagrodową, usytuowane w odległości około 45 m.

Należy zaznaczyć, iż działalność związana z gospodarowaniem odpadów często budzi obawy lokalnej społeczności. W związku z tym, niezbędne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i zapewnienie udziału społeczeństwa w prowadzonym postępowaniu.

Z uwagi na wskazane uwarunkowania lokalizacyjne, należałoby przeanalizować skutki realizacji przedsięwzięcia w świetle obowiązujących norm prawnych oraz ustalić szczegółowe warunki jego realizacji i eksploatacji.

Jednakże, na podstawie przedłożonej dokumentacji nie można ocenić, czy oddziaływanie zakładu po realizacji inwestycji nie będzie przekraczać dopuszczalnych poziomów hałasu na najbliższych terenach chronionych akustycznie.

Dodatkowo, może istnieć potrzeba przeprowadzenia na etapie eksploatacji analizy porealizacyjnej umożliwiającej porównanie ustaleń i wniosków zawartych na etapie projektowania zamierzenia, w tym skuteczności przyjętych rozwiązań minimalizujących emisję hałasu, z rzeczywistym oddziaływaniem na środowisko. Nałożenie tego obowiązku może nastąpić wyłącznie na etapie uzgodnienia warunków realizacji inwestycji.

Biorąc pod uwagę odległość od najbliższej zabudowy mieszkaniowej, która wynosi około 45 m oraz skalę i rodzaj inwestycji, należy przeprowadzić ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W świetle powyższego stwierdzono, iż dla planowanej inwestycji konieczne jest sporządzenie raportu oddziaływania na środowisko.

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko ma na celu dostarczenie organom administracji materiału pozwalającego na ocenę dopuszczalności danego

przedsięwzięcia w określonej lokalizacji ze względu na panujące uwarunkowania środowiskowe. Decyzje podejmowane w kwestiach dotyczących ochrony środowiska, mimo iż dotyczą indywidualnych podmiotów, wywierają wpływ na środowisko będące dobrem publicznym, dobrem ogółu członków społeczeństwa.

W związku z powyższym, w raporcie należy dokonać oceny i omówić oddziaływanie zamierzenia na klimat akustyczny, w celu sprawdzenia dotrzymania obowiązujących standardów akustycznych.

Projektowane zadanie będzie źródłem emisji hałasu, jak również zanieczyszczeń do powietrza. W ramach raportu należy przeprowadzić analizę rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu. Analiza winna zawierać:

- a) dane wejściowe do obliczeń oraz wyniki w postaci tabelarycznej i graficznej, z przyjęciem skoku siatki na poziomie max. 10 m;
- b) aktualny stan jakości powietrza dla rozpatrywanego terenu;
- c) wydruki z licencjonowanego programu komputerowego pozwalającego na modelowanie dyspersji zanieczyszczeń w powietrzu atmosferycznym;
- d) ocenę oddziaływania planowanego zamierzenia na powietrze atmosferyczne wraz z rozwiązaniami chroniącymi środowisko, na etapie jego budowy i eksploatacji;
- e) przedstawienie obliczeń rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu dla przedsięwzięcia. Należy określić najwyższą wartość stężeń zanieczyszczeń poza granicami terenu, do którego Inwestor posiada tytuł prawny. Obliczenia należy przedstawić w formie tabelarycznej i graficznej wraz z przyjętym tokiem obliczeń;
- f) informacje w zakresie ograniczania emisji substancji złośliwych. Należy wskazać proces lub procesy technologiczne będące źródłem emisji odorów oraz metody pozwalające na ich minimalizację;
- g) wnioski i zalecenia wynikające z przeprowadzonych obliczeń.

W opracowywanym raporcie należy dokonać oceny i omówić oddziaływanie zamierzenia na klimat akustyczny oraz dołączyć materiały kartograficzne ustalające granice poszczególnych kategorii terenów objętych ochroną akustyczną, sporządzone na podstawie obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku ich braku wyznaczone zgodnie z art. 115 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Autorzy raportu muszą zapewnić: jak najlepszy stan klimatu akustycznego, który uznaje się osiągnięcie co najmniej dopuszczalnego poziomu hałasu, określonego w ww. rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku oraz jak najlepszej jakości powietrza, za który uznaje

się nieprzekraczanie dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2010 r., poz. 87) oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz. 845).

Ponadto, w zakresie lokalizacji i zagospodarowania terenów sąsiednich należy dokonać w raporcie analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z realizacją przedmiotowej inwestycji, jak również ocenić oddziaływanie skumulowanego zamierzenia z istniejącymi, projektowanymi i planowanymi przedsięwzięciami w sąsiedztwie analizowanego terenu.

Raport powinien zawierać również analizę oddziaływań przedsięwzięcia na klimat i jego zmiany (mitygacja – łagodzenie zmian klimatu) oraz wpływ klimatu i jego zmian na zamierzenie (adaptacja do zmian klimatu), na wszystkich etapach procesu inwestycyjnego.

Zbieranie odpadów, niesie ryzyko zanieczyszczenia gruntu i wód podziemnych, dlatego raport powinien wskazać usytuowanie przedsięwzięcia względem zlewni i jednolitych części wód oraz zidentyfikować cele środowiskowe dla wód, na które mogłyby oddziaływać, zgodnie z art. 56, 57, 59 i ew. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, w kontekście art. 81 ust. 3 ustawy, a także powinna zostać przeprowadzona analiza zawierająca kwestie wymienione w sentencji, w tym wskazująca czy i w jaki sposób przedsięwzięcie będzie oddziaływać na cele środowiskowe wyznaczone dla jednolitych części wód.

Niezbędne jest również podanie podstawowych informacji na temat warunków geologicznych i hydrogeologicznych terenu, w tym warstw wodonośnych i ich izolacji w miejscu realizacji inwestycji, a także podanie kierunku spływu wód podziemnych.

W związku z powyższym, raport powinien zawierać podstawowe informacje na temat warunków gruntowych i hydrogeologicznych terenu oraz zabezpieczeń środowiska gruntowo-wodnego, w tym również rozwiązań w zakresie gospodarki wodno-ściekowej. Analizy w opracowywanym raporcie wymaga również potencjalne zagrożenie powstania szkody w środowisku, w tym możliwość zanieczyszczenia wód powierzchniowych i podziemnych na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia oraz omówienie postępowania na wypadek wykrycia ewentualnego zagrożenia.

Podczas eksploatacji inwestycji będą zbierane odpady, w związku z tym raport winien zawierać informacje na temat rodzaju i ilości zbieranych odpadów; sposobów (np. kontener, pojemnik itp.) oraz miejsc ich magazynowania, wraz z określeniem zabezpieczeń jakie będą stosowane w celu wyeliminowania ich negatywnego oddziaływania na środowisko (np. szczelne podłoże, inne zabezpieczenia przed niekorzystnymi warunkami pogodowymi,

niekontrolowanym rozprzestrzenianiem się odpadów itp.), a także określać sposób dalszego postępowania z nimi. Konieczne jest również odniesienie się do spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów.

Realizacja przedsięwzięcia może być przyczyną pogorszenia/zmiany warunków siedliskowych zwierząt, w tym warunków migracji, obecnie zasiedlających tereny sąsiadujące, jak również potencjalnie mogące występować w obrębie cieków, co wymaga zweryfikowania oraz ustalenia skali wpływu i zakresu niezbędnych do podjęcia działań zapobiegawczych, minimalizujących lub kompensujących.

W związku z powyższym, konieczne jest przygotowanie raportu oddziaływania na środowisko zawierającego wyniki i analizy, pozwalające na ocenę stanu lokalnych zasobów cennych gatunków i siedlisk przyrodniczych, które powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych.

Reasumując, biorąc pod uwagę przede wszystkim charakter i rodzaj inwestycji oraz pobliską zabudowę mieszkaniową (45 m), a także lokalizację w pobliżu obszarów Natura 2000: Włocławska Dolina Wisły PLH040039 i Dolina Dolnej Wisły PLB040003, w oparciu o art. 63 uouioś, tut. Organ stwierdził potrzebę przeprowadzenia dla przedmiotowego przedsięwzięcia oceny oddziaływania na środowisko, a tym samym sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Anna Deczyńska-Sadowska
Główny Specjalista
/-podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Włocławek
2. Pan Michał Olszewski, ul. Śląska 2 lok. 1-4, 06-400 Ciechanów

Sprawę prowadzi: p. Justyna Ostrowska tel. 52 50-65-666, wew. 6048, e-mail: justyna.ostrowska@bydgoszcz.rdos.gov.pl

Zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) – Dz. U. z 2019 r., poz. 730, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, spełniając obowiązek informacyjny, informuje, co następuje.

W związku z obowiązywaniem od dnia 25 maja 2018 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119, str. 1), zwanego dalej „rozporządzenie RODO”, informuję, że:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska z siedzibą w Bydgoszczy ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz, tel.: 52 506 56 66 fax: 52 506 56 67, e-mail: kancelaria.bydgoszcz@rdos.gov.pl Szczegółowe dane kontaktowe do przedstawicieli Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy podane są na stronie internetowej RDOŚ: <https://www.gov.pl/web/rdos-bydgoszcz>.
- 2) Kontakt z inspektorem ochrony danych w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy następuje za pomocą adresu e-mail: iod.bydgoszcz@rdos.gov.pl.
- 3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu prowadzenia postępowania administracyjnego na podstawie art. 6 ust.1 lit. c rozporządzenia RODO.
Podanie Pani/Pana danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do realizacji obowiązku prawnego w postaci rozpatrzenia sprawy.
- 4) Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych będą jednostki budżetowe, jednostki samorządowe i rządowe, jedynie w przypadkach gdy ich przekazanie będzie niezbędne na podstawie przepisów prawa.
- 5) Dane Pani/Pana mogą być udostępniane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy podmiotom upoważnionym do uzyskania informacji na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa.
- 6) Pani/Pana dane osobowe nie będą przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przekazywane do państwa trzeciego/organizacji międzynarodowej.
- 7) Podane przez Panią/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres wymagany przepisami prawa.
- 8) Posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo wniesienia sprzeciwu.
- 9) Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO), gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy rozporządzenia RODO.
- 10) Dane udostępnione przez Panią/Pana nie będą podlegały profilowaniu.