

Uchwała Nr 20/K/2025
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 1 lipca 2025 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Lubanie

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 5/2025 z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 4.616.071 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Lubanie ubiega się o udzielenie w roku 2025 pożyczki w kwocie 4.616.071 zł z budżetu państwa w Banku Gospodarstwa Krajowego. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr IX/70/2025 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 na zadanie inwestycyjne pn.: „Rozbudowa i przebudowa oczyszczalni ścieków w miejscowości Kucierz, gmina Lubanie” związanego z realizacją operacji typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”. Zadanie ujęte jest w budżecie na 2025 r. w dziale 010 – 01044 § 6057 we wskazanej wyżej kwocie.

Przeznaczenie środków z pożyczki na wyżej wskazany cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Spłata wnioskowanej pożyczki jest przewidywana w 2025 r. po otrzymaniu refundacji z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

W uchwale Nr IX/72/2025 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubanie na rok 2025 w § 1 ust.

6) dodano § 5 pkt 3 w brzmieniu: „wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.616.071,00 zł” prawidłowo określając limit zobowiązań.

W budżecie na 2025 r. Gmina Lubanie zaplanowała przychody w wysokości 6.989.483,22 zł, zaś rozchody z tytułu spłat krajowych kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 275.000,00 zł.

Zadłużenie jednostki na koniec IV kwartału 2024 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2024 r. wyniosło 825.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 2,0%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	4 294
Planowane dochody ogółem	40 409 419 zł
Planowane dochody własne	28 177 577 zł
Kwota długu na koniec 2024 roku	825 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	1 131 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	306 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	263 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	2,8%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	4,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	200 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 8 grudnia 2021 r. Wójt Gminy Lubanie Zarządzeniem Nr 0052.52.2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego

Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Nr IX/71/2025 Rady Gminy Lubanie z dnia 17 czerwca 2025 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2025.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy