

Uchwała Nr 8/S/2026
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubanie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Lubanie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 31 marca 2025 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – dalej ustawa, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Lubanie za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniem budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb-27S i Rb-28S. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów Gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został

zaplanowany w następujących wielkościach: dochody 40 338 944,39 zł, wydatki 46 472 427,61 zł i deficyt w kwocie 6 133 483,22 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 40 793 103,61 zł, tj. 101,12% rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 31 589 158,37 zł, tj. 101,31 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 9 203 945,24 zł, tj. 100,49 % planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 47 026,59 zł.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 43 018 241,19 zł, co stanowi 92,56 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 26 184 296,27 zł, tj. 89,69 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 16 833 944,92 zł, tj. 97,41 % planu.

Wykonany budżet Gminy Lubanie za rok 2025 zamknął się:

- deficytem budżetowym w wysokości 2 225 137,58 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 6 133 483,22 zł

- nadwyżką operacyjną w wysokości 5 404 862,10 zł, przy planowanej w wysokości 1 988 230,81 zł. Wykonane wydatki bieżące mają pokrycie w wykonanych dochodach bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 7 945 243,14 zł, co stanowi 105,06 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 9 573 520,64 zł, tj. 95,72 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły:

- dochody własne - 25 851 992,32 zł, tj. 63,37 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 14 136 075,29 zł, tj. 34,65 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 805 036,00 zł, tj. 1,97 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 13 386 867,32 zł, tj. 100,00 % planu, co stanowi 32,81 % udziału w dochodach wykonanych w 2025 roku oraz z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 6 465 267,50 zł, tj. 99,84 % planu, co stanowi 15,84 % udziału w dochodach wykonanych w roku 2025. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 100,57% rocznego planu.

Według sprawozdania Rb-PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w roku 2025 skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1 320 539,97 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ustawowych) wyniosły 2 368,00 zł.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Gminy (sprawozdanie Rb 27-S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 927 544,38 zł i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 95 894,61 zł. W tym zaległości podatkowe to kwota 203 622,26 zł, która w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zwiększyła się o kwotę 72 550,47 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do podjętych działań w celu wyegzekwowania należności.

Wydatki bieżące wykonano na poziomie 89,69 % planu, co stanowi 60,86 % wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowią 32,74 % wydatków wykonanych ogółem. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 97,41 %, co stanowi 39,13 % wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do poszczególnych zadań inwestycyjnych. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły przekroczenia planów wydatków.

W 2025 r. w budżecie Gminy Lubanie nie wyodrębniono środków na realizację wydatków w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z uchwałą Rady Gminy nr XLV/372/2024 z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2025 roku

Ze sprawozdania wynika, że Gmina w roku 2025 wykonała dochody i przychody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w obrocie detalicznym i hurtowym w wysokości 135 245,82 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 105 508,58 zł. Środki w wysokości 29 737,24 zł pozostają do dyspozycji w roku 2026.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 2 626 ,72 zł, które w całości zostały wykorzystane na zadania związane z ochroną środowiska.

Dochody wykonane z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 328 610,47 zł, które wydatkowano w kwocie 1 564 807,14 zł. Rada Gminy w dniu 30 listopada 2022 r. uchwałą nr XXXII/270/2022 podjęła decyzję o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami z dochodów własnych nie pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 550 000,00 zł, którą stanowią zaciągnięte kredyty długoterminowe. Wg złożonych sprawozdań w jednostce na koniec roku 2025 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Gmina w roku 2025 nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 1,8 % dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 6 408 483,22 zł, w tym: z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, w kwocie 40 097,25 zł; z tytułu wolnych środków, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w kwocie 4 725 000,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1 643 385,97 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 338 142,72 zł.

Do sprawozdania załączono informację Zakładu Usług Komunalnych w Lubaniu z wykonania przychodów i kosztów za rok 2025. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Lubanie spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Lubanie .

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Piłatowska